



大会

第十九届会议

2021年11月29日至12月3日，维也纳

临时议程项目22(a)

工发组织与包括农产企业、贸易能力建设和  
创造就业在内的部门发展有关的活动

## 工发组织与包括农产企业、贸易能力建设和创造就业在内的部门发展 有关的活动

总干事的报告

### 一. 导言

1. 农产企业涵盖从农作到加工和分销直至最终消费的所有经营活动，它是农业、制造业和服务业的一个重要收入来源和就业来源。农产企业的经济收益通过对投入、技术、运输、通信和质量基础设施的更高需求转移到其他部门。该部门在发展中国家和最不发达国家具有巨大的增长潜力，但也对土地使用的变化、温室气体排放和气候变化产生影响。
2. 工发组织认识到减少农业和农基产业部门对环境的影响的重要性，致力于引入环境友好的农业和加工做法，包括通过技术改进、工艺优化、利用数字化和新技术促进智能农业及利用副产品来减少收获后的损失和废物。这样做提高了农业产量，同时引入了循环经济方法，有利于实现环境可持续性。工发组织认识到必须在设计阶段并沿着整个价值链实施转变，以便实现废物的价值，同时从生产和消费这种线性经济转变为循环模式，而农产企业可在其中发挥关键作用。
3. 工发组织干预措施对整个价值链进行认真审视，以挖掘将农业、农基产业和其他经济部门联系起来产生的益处。本组织各项方案支持产品、流程、功能和价值链创新和升级、集群发展和加强机构质量基础设施能力。这有助于支持

为可持续性原因，本文件未作打印。敬请各位代表参阅所有文件的电子版。



和核实遵守目标国家、区域和全球市场标准和技术法规的情况，从而为私营部门的增长、创新、学习和竞争营造有利的营商环境。

4. 与国际金融机构、私营部门、学术界和民间社会建立伙伴关系是工发组织加快和提升其发展影响的战略优先事项。已在增强当地的生产和贸易能力和提升竞争力方面取得了切实的成果。工发组织还帮助促进社会包容和建立实体经济，同时在许多国家和地理区域减少农产企业对环境的影响。

## 二. 分析、研究、政策咨询服务以及规范和标准制定

5. 在生产和贸易全球化以及技术快速进步的背景下，发展中国家的生产商需要达到国际商定的标准，才能保持或提升其竞争力，例如劳工、健康、安全（植物检疫）和环境标准。越来越常见的是，也必须达到私人商定的标准和额外的产品与质量规格。这些规格往往由价值链中的龙头企业制定。以相互承认或协调统一的方式遵守这些标准已成为参与区域和全球价值链的先决条件。

6. 对工发组织以下方面服务的需求在不断增长：设计国家和区域质量和实验室的政策、建立优质基础设施系统、解决食品安全问题、加强创新、确保工业安全和保障以及促进弱势人口群体的经济融入等。

7. 作为一种回应，工发组织出版了一套关于质量政策制定的指导文件：质量政策指导原则、质量政策技术指南和质量政策实际实施工具。作为该指导文件集的一个附带成果，还发布了实验室政策指导文件。工发组织还为尤其通过测试和检验服务协助有效执行《贸易便利化协定》开发了贸易便利化优质基础设施工具包。工发组织还以五种语言公布了其食品安全做法。此外，工发组织出版了出版物“将性别问题纳入集群发展主流”，其中介绍了在科特迪瓦、印度、摩洛哥、秘鲁、塔吉克斯坦、突尼斯和坦桑尼亚联合共和国开展的技术合作活动的结果，并为项目开发商提供了工具。

8. 技术法规和标准在国际贸易中日益普遍，并且还在不断发展。为了提高出口产品的合规性，各国政府和捐助方需要确定究竟在哪些方面面临最严峻的合规挑战，以便分配好稀缺的财政和技术资源。就贸易而言，这就意味着必须确定不合规比率最高的产品和市场，并把拒收情况记录下来。标准合规性分析工具是一种线上工具，它汇集了来自全球和各区域主要市场的边境拒收数据，并向用户提供交互式分析功能，以认真研究、比较和评估各国遵守主要市场贸易标准的记录。

9. 工发组织创建了全球电子商务指数，以衡量电子商务对全球工业发展的影响，还开发一个促进电子商务技能发展的在线培训课程。本组织进一步完善了其集群发展方法，以侧重于短供应链的发展。

10. 工发组织支持发展非食品价值链，包括为此推广技能开发创新型学习工具。在与私营部门的充分协调和合作下，一直在寻求实现干预措施的可持续性，以推动增加具有包容性的长期培训机会。这种方法的一个关键例子是皮革价值链内部的电子学习内容开发。近年来，此类内容的使用效率很高，在全球 COVID-19 大流行病期间尤其有所助益。自 2014 年以来，已有超过 450,000 名

用户，按照目前的速度，每次连接到 [www.leatherpanel.org](http://www.leatherpanel.org) 知识平台就会有 50,000 名用户。

11. 工发组织与世界贸易组织（世贸组织）标准和贸易发展基金合作推出了一个关于自愿第三方保证计划和私营标准的平台，目的是交流和分享专门知识，并就相关规范和国际准则的使用和适用向合作伙伴和成员国提供政策与技术咨询。

12. 工发组织与联合国粮食及农业组织（粮农组织）合作，牵头就 COVID-19 对非洲中小型农业加工企业的影响进行了快速评估，该项评估涵盖 6 个国家的 709 家中小型食品企业，它为调整国家和区域政策及进行方案改革提供了数据，从而能加强中小企业在 COVID-19 大流行病之后粮食系统转型中的韧性和作用。

13. 工发组织扩大了农业和农基产业发展与创新加速方案（3ADI+）在包括尼日利亚和赞比亚等国的覆盖范围，并与粮农组织合作启动了对椰子和大豆价值链的评估。

14. 2020 年，工发组织启动了其全球卫生行业倡议，通过为全球议程制定和召集公私伙伴关系以及各自的全球、区域和国家方案与项目做出贡献，支持卫生和制药相关行业的发展。工发组织和卫生组织在个人防护设备方面的首次合作已经获得德国的初步资助，目前正在西非与西非卫生组织一道进行试点。

15. 为向其成员国提供支持，工发组织遵循其在加强优质基础设施方面行之有效的注重全局的做法，制定了保证价值链质量的方法。该方法是对价值链进行质量诊断的工具，目的是充分了解该部门状况和运行情况，并设计有针对性地解决优质基础设施瓶颈问题以增加出口和竞争力的项目干预措施。

### 三. 技术合作方案

16. 工发组织继续实施关于农基产业和农村发展、贸易能力建设和创造就业的一系列技术合作方案，其中包括持有下述目标的项目：建立或扩大农工园区；提升不同层次的价值链；通过发展中小企业、集群及扶持创业，改善国家和区域优质基础设施系统和服务以进入国际市场并推动商业创新；推进价值链和优质基础设施服务的数字化；促进投资和采用工业 4.0 技术；及开发诸如青年、妇女、移民和少数民族等弱势群体的创业技能。

17. 工发组织支持在埃塞俄比亚、蒙古、尼日利亚、塞内加尔和坦桑尼亚联合共和国建立综合农产工业园以及农村改造中心，而塞内加尔和埃塞俄比亚则由国际金融机构筹集具体资金。

18. 工发组织完成了一个支持蒙古政府实现经济多样化同时确保竞争力及可持续经济增长并创造就业的项目。该项目特别侧重于该国郊区和农村地区的牲畜和蔬菜部门，帮助增加就业机会，减轻日益严重的社会和区域不平衡情况。

19. 本组织继续制定和管理有助于农业价值链升级的方案，包括在以下国家的方案：哥伦比亚（咖啡、可可和棉花）；埃及（西红柿）；伊朗伊斯兰共和国（椰枣）；黎巴嫩（乳制品和养蜂业）；蒙古（奶制品和肉类）；及莫桑比克（伊博人特产咖啡）；

20. 工发组织正协同粮农组织在苏丹共同实施一个提升芝麻价值链的项目。该项目提高了遵守食品安全和植物检疫要求、实施良好农业操作规范、标准和法规以及提升相关优质基础设施和合规评定服务的能力。
21. 工发组织正在与联合国贸易和发展会议（贸发会议）和国际贸易中心等联合国机构间贸易和生产能力小组成员协作，帮助加强茶叶、生姜和鳄梨等园艺价值链的能力，并支持缅甸南部掸邦洲优质基础设施的发展。本组织还促进加强三个价值链与当地旅游部门和国际市场之间的联系，以增加贸易、创收和创造就业的机会。
22. 与粮农组织合作发起的工发组织旗舰方案“非洲青年机遇”旨在推动提高非洲青年的经济权能，加快工作力度，为包括妇女和男子在内的非洲青年创造优质就业机会以及在农业和农产企业中的农场内外就业和自谋职业的机会。该方案正在佛得角、刚果民主共和国、加纳、肯尼亚、突尼斯和赞比亚六个国家试行。
23. 本组织继续优先考虑受危机影响地区的人类安全需求，特别是在全球 COVID-19 大流行病的框架内，并且正在为包括阿富汗、科特迪瓦和伊拉克在内的数十个国家实施这方面的 30 多个项目。
24. 在西非竞争力方案下，工发组织支持佛得角、冈比亚、加纳、几内亚和塞拉利昂发展可可、木薯、芒果、洋葱和棕榈油的区域价值链。
25. 为应对 COVID-19 大流行病，工发组织协助喀麦隆、加纳和菲律宾等国以及整个西非国家经济共同体（西非经共体）拟订关于个人防护设备和洗手液的标准、标准作业程序和合规评估服务标准。
26. 作为其支持成员国实现社会经济复苏的 COVID-19 应对措施的一部分，工发组织在越南开发了一个发展该国专门针对妇女和青年的增强数字化价值链项目。该项目是与国际农业发展基金（农发基金）合作实施的，由联合国 COVID-19 应对和恢复多伙伴信托基金提供资助。
27. 渔业是促进经济增长、粮食安全和创造就业的关键部门。工发组织为科特迪瓦、埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、印度尼西亚、毛里塔尼亚、莫桑比克、塞内加尔和南苏丹的渔业部门提供支持，并通过合规相关标准的能力建设和全面发展价值链改善进入国际市场的机会。工发组织还调动资金，用于发展针对柬埔寨渔业部门的食品安全项目。
28. 除了得到瑞士经济事务国务秘书处支持的全球质量和标准方案外，工发组织通过由挪威发展合作署资助的全球市场准入方案扩大了其全球质量和标准干预措施，该干预措施初步涵盖哥伦比亚、埃塞俄比亚、莫桑比克和缅甸，并以渔业和蜂蜜价值链为目标。在中国、肯尼亚、蒙古和尼日利亚以及阿拉伯区域的 18 个国家，还制定并实施了涉及食品安全的技术合作项目。
29. 工发组织通过特别惠及青年和妇女的七个项目，继续促进非洲和亚洲及太平洋分区域的创意产业发展。本组织还通过非洲和亚洲及太平洋分区域的 20 多个技术与职业教育和培训项目支持可持续技能发展。工发组织正在逐步推出新的举措，通过加快使用电子商务平台等数字解决方案来推广和销售产品，以抵消这场大流行病给步行交通造成的不便，从而提高手工业部门的抗疫韧性。工

发组织协助在阿尔及利亚、科特迪瓦、埃塞俄比亚、伊朗伊斯兰共和国、约旦、黎巴嫩、马达加斯加、巴勒斯坦国和突尼斯等几个成员国建立了创意中心。

30. 在创业课程方案下，工发组织将创业学习成功引入阿富汗、埃及、伊拉克和尼日利亚的中学。

31. 在中非共和国、乍得、刚果民主共和国以及圣多美和普林西比，工发组织改善了营商环境，并加强了致力于企业现代化改造的国家机构。向这四个国家的 23 家企业提供了直接支持，以增强其竞争力，56 名青年企业家得到创办企业方面的培训。

32. 工发组织在摩洛哥的一个项目通过日本矢崎公司的投资，在该国的三家汽车工厂创造了 10,000 个就业机会。该项目加强了工业供应链、技能发展、出口扩展和财富创造。

33. 尼日利亚投资和技术促进办事处与西非经共体合作，在两国共同边界地带建立了尼日利亚—贝宁农产加工区。意大利投资和技术促进办事处为来自莫桑比克的 3 个机构和 15 家公司的代表提供帮助，在莫桑比克代表与意大利展商之间组织了 150 多次企业对企业会议，目的是促进技术转让，并确定潜在的商业伙伴。意大利投资和技术促进办事处还组织举办了一次关于科特迪瓦、几内亚、毛里塔尼亚和塞内加尔渔业和冷链农基产业部门投资机会的圆桌会议。

34. 在哥伦比亚，工发组织帮助考卡山谷地区农基产业和化妆品部门的微型、小型和中型企业组建和运营出口联合体。工发组织还提高了他们的产品质量，以符合出口要求。

35. 工发组织协助西非卫生组织拟订了就地生产基本药物的西非区域战略。

#### 四. 召集职能和伙伴关系

36. 工发组织全球论坛活动具有召集、宣传和规范方面的功能，并且是知识管理活动的基础。这些活动有助于制定新的规范和标准，开展研究、技术合作和政策咨询。通过多边背景下将各国召集在一起，本组织提供了至关重要的学习机会，有助于共享知识和最佳做法，并对国际社会、学术界和企业界的多利益攸关方伙伴关系善加利用。

37. 在建立工业 4.0 知识共享平台方面组织了几次活动，以更好地了解与推动新的工业革命的前沿技术相关的机会和威胁及其对经济部门及包容可持续发展的影响。

38. 工发组织于 2020 年作为附属伙伴加入了全球可持续海产品倡议。全球可持续海产品倡议旨在确保经过认证的海产品的供应和推广的清晰度、信任度和选择，并促进对海产品认证计划的改进。工发组织将加入粮农组织与全球可持续海产品倡议的这一伙伴关系，加强全球努力，以促进可持续渔业发展，并增加其对确保生产者社区享有更好生计和保护自然环境的长期贡献。

39. 工发组织正在与包括国际劳工组织国际培训中心、欧洲培训基金会、世界技能基金会和欧洲联盟等几个国际组织展开合作，参与并促进若干举措的实

施，就此对技术教育和工业技能发展大趋势进行了分析，并促进寻找战略解决方案。特别是，学习和知识发展基金侧重于以性别、青年和中小企业为重点的教育数字化和包容性。2021 年学习和知识发展基金论坛将除其他外汇集合作伙伴、专家、培训专家和利益攸关方等，以促进各组织间的交流，以期今后建立伙伴关系。

40. 工发组织与非洲联盟委员会合作于 2019 年举办的国际质量基础设施论坛侧重于优质基础设施对实现可持续发展目标和落实非洲大陆自由贸易区所做贡献。

41. 工发组织与非洲开发银行合作，在埃塞俄比亚、肯尼亚、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚建立农产加工园。

42. 根据世界银行与工发组织在农产企业部门的一项新的伙伴关系协定，本组织提供了技术援助，包括为孟加拉国的渔业、畜牧业和乳制品业以及阿富汗和印度的食品安全提供技术援助。最近，该伙伴关系扩展到埃及和越南，涵盖食品安全和私营部门发展。

43. 作为国际优质基础设施网络的创始成员，工发组织继续与优质基础设施领域的各主要国际组织合作，特别是在拟订指导文件、开发分析工具和展开联合技术援助方面。国际优质基础设施网络目前涉及以下组织：国际计量局、国际认证论坛（认证论坛）、国际电工委员会、独立国际认证组织、国际实验室认可合作组织、国际核证网络、国际标准化组织（标准化组织）、国际贸易中心、国际电信联盟（国际电联）、国际法定度量衡组织、联合国欧洲经济委员会（欧洲经委会）、工发组织、世界银行集团（世行集团）和世贸组织。

## 五. 需请大会采取的行动

44. 大会似宜注意到本文件所载信息。

---